

中共公布全面深化改革纲领性文件 中国改革再出发 誓“啃硬骨头”

中共十八届三中全会 12 日在北京闭幕。三天后,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)与中国 13 亿多民众见面。2 万余字的《决定》,加上中共中央总书记习近平关于《决定》的万言说明,标志着中国新时期改革的大幕已经拉开。

在中共十八届三中全会结束三天后,在会议公报持续引发热议、各方都对各自相关领域的改革颇多猜测和期待时,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》15 日晚间与中国 13 亿多民众见面。

中新社报道,诚如习近平在关于《决定》的说明中所言,“改革开放以来,历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号,是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据,对做好未来 5 年乃至 10 年工作意义重大。”加上中国已经成为全球第二大经济体,此次《决定》的公布更为世界各国所瞩目。

中国人民大学中共党史系教授杨德山表示,中共十八届三中全会站在新的历史起点和历史高度上,继续深化改革,标志着中国的改革开放进入了一个新的历史阶段。两万余字的《决定》,加上习近平关于《决定》的万

言说明,标志着中国新时期改革的大幕已经拉开。

中共中央党校教授戴焰军表示,《决定》实际是关于全面深化改革的总体部署,涉及中国社会的各个方面,从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队 6 个方面进行了详细设计。每个领域、每个人都能在《决定》中找到属于自己的改革关键词。

为了全面推进改革,中共中央专门成立了全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。戴焰军说,这既是提高党的领导水平和执政能力建设的需要,也是为全面深化改革提供保证。

“必须以强烈的历史使命感,最大限度集中全党全社会智慧,最大限度调动一切积极因素,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱。”习近平如此表达深化改革的决心和勇气。



▲北京市民在阅报栏前关注三中全会报道。

中新社

热点解读

政府：权力下放 定位新职能

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》15 日发布全文,学者指出,其中多处政府职能改革的表述,透露出政府未来职能的新定位。

中新社报道,“《决定》提出了中国改革的战略规划,厘清了政府、市场和企业三方面的主要问题,与大家之前的期盼基本一致。”浙江大学公共管理学院政府管理系主任范柏乃强调,最关键问题——政府管理体制

改革,其核心内容是“放权”。

范柏乃认为,“放权”不在于数量,关键是下放市场、企业需要的权力。充分调查了解市场、企业究竟需要什么样的权力,是实施权力下放前必须要做的工作。只有市场和企业需要的权力放下去了,才能激发市场活力,调动民间创造性和主动性。

“放权”涉及三个层面:一是政府向市场和企业放权。过去,政府各种各样的审批、检查、评比、收费等管制

型措施极大地限制了企业的活力,降低了市场经济的效率。

二是政府向社会组织放权。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力的现代化。

三是上级政府向下级政府放权。《决定》中提到“直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项,一律下放地方和基层管理”,范柏乃说。

三农：减少政府征地

农民进城,绕不开土地的问题。土地改革是外界重点关注的三中全会议题之一。此前,三中全会公报就曾提出“建立城乡统一的建设用地市场”,《决定》中更将此作为第 11 条,明确阐释“建立城乡建设用地市场”的范围和方向。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设

用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。

北京《新京报》报道,中国社会科

学院农村发展研究所宏观室主任党

国英认为,明确“农村集体经营性建设用地”的范围,实际上是把宅基地剔除在外,这可能是从稳妥性考虑,不想步子迈得太大。另外,《决定》也限定了“在符合规划和用途管制前提下”,这意味着土地要在总体规划和乡村建设规划等前提下,以及用途管制之下,才能入市交易。党国英认为,今后农村建设用地可以入市,意味着征地将越来越少,而土地交易越来越

多。

《决定》同时将全会公报提及的“赋予农民更多财产权利”进一步细化,保障农民集体经济组织成员权利,积极发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。保障农户宅基地用益物权,改革完善农村宅基地制度,选择若干试点,慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让,探索农民增加财产性收入渠道。

人口：放开二胎 政策将影响2000万人

在《决定》中,启动实施“单独”(夫妻双方一人为独生子女)生育二胎政策的调整也引发外界关注。国家卫计委 15 日晚发文称,这是中国进入 21 世纪以来生育政策的重大调整完善,是中国人口发展的重要战略决策,同时也顺应了民众期盼,有利于社会和谐稳定。

北京《新京报》报道,国家卫计委坦言,如维持现行生育政策不调整,

几十年后劳动年龄人口锐减,老年人口比重过大,势必严重影响中国经济社会发展活力和国际竞争力。而“逐步调整完善生育政策,就是要有效应对和积极缓解人口结构性矛盾的长期影响,保持合理的劳动力数量和结构,延缓人口老龄化速度”。

外界曾担心“单独”生二胎政策放开后或至人口暴涨,对此,北京市人口研究所副所长尹志刚认为,“现

实环境的制约、育儿成本的提高,让很多年轻人不会盲目跟风生育。”

中国人民大学人口学院教授翟振武介绍,“单独”二胎政策全面落实后,在全中国范围内将影响 1500 万至 2000 万人。

由于中国此前实施城乡有别的计划生育政策,农村的独生子女远少于城市。因此,“单独二胎”新政,影响的主要是城镇育龄夫妻。

司法：加强人权保障

在十八届三中全会《决定》中,司法改革成为一大亮点。《决定》明确宣布,废止劳动教养制度。这意味着,劳动教养制度——此项在中国存在了数十年的制度将被停止使用,成为历史。

香港《文汇报》报道,事实上,近年来关于废止劳动教养制度呼声高涨,但官方一直没有明确表示,此次公布的《决定》首次明确提出,要废止劳动教养制度,完善对违法犯罪行为

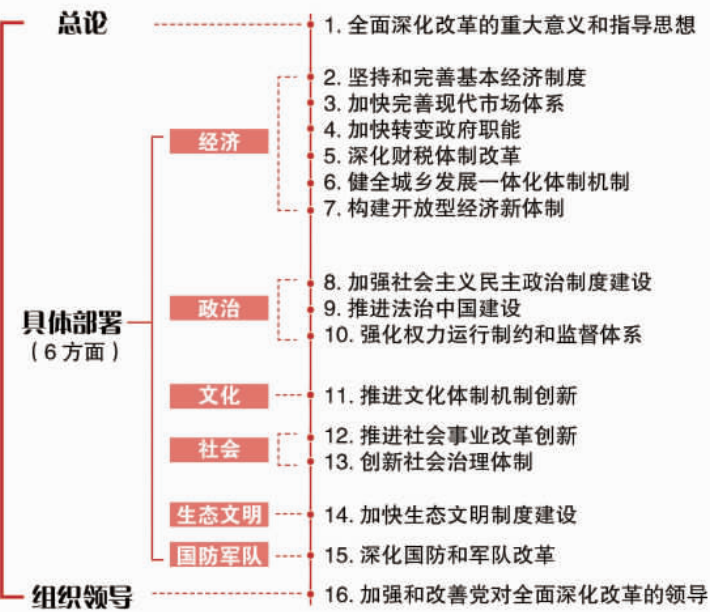
的惩治和矫正法律,健全社区矫正制度。中新社援引中国社科院法学所研究员熊秋红的话称,中央废除劳教制度是推进法治中国建设的一个重要表现,也是加强人权司法保障的应有之义。

中新社报道,劳动教养制度是中国独有的制度。从法律形式上非刑法规定,而是依据国务院劳动教养相关法规的一种行政处罚,公安机关毋须经法庭审讯定罪,即可对疑犯投入劳

教场所实行限制人身自由、强迫劳动、思想教育等措施。

北京《新京报》援引京衡律师集团董事长兼主任陈有西的话称,劳教制度的初衷是以行政手段调整尚嫌无力、以刑罚调整又显过苛的一些轻微违法行为,并以“中间地带”的法律规范进行调整。随着中国依法治国进程的加快,现行劳动教养制度的弊端日益突出,明显不符合中国不断健全的司法需求和改革开放的需要。

《决定》框架架构



信息来源：新华社

本报 11 月 19 日制图

官媒披露三中全会决定诞生记

中国官方通讯社新华社 18 日晚播发《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记的长篇文章,详尽介绍十八届三中全会文件起草过程。

中新社报道,文章披露,逐条、逐句、逐字,中共中央总书记习近平对文件起草组上报的每一稿,都认真审阅,提出许多重要修改意见,倾注了大量心血。文章称,中共中央政治局批准成立党的十八届三中全会文件起草组,由习近平总书记亲自担任组长。这是进入新世纪以来党的最高领导人首次担任全会文件起草组负责人。全会召开前的 6 个多月时间里,习近平总书记先后 3 次主持中共中央政治局常委会会议、2 次主持中共中央政治局会议、多次主持文件起草组全体会议,研究部署起草工作,讨论审议《决定》稿。

“中共中央政治局常委会其他同志也十分关心《决定》稿起草工作,分赴全国各地开展调查研究,多次作出

重要指示,对《决定》稿起草提出了重要意见。”文章说。

从 4 月 24 日文件起草组第一次全体会议,到 11 月 9 日党的十八届三中全会召开,《决定》稿起草工作历经了整整 200 个日夜。文件起草组夜以继日、连续奋战,驻地的灯火彻夜长明。60 多位文件起草组成员对《决定》稿框架反复进行集中讨论研究。

文章说,4 月底到 7 月初,习近平总书记多次主持召开文件起草组全体会议,就《决定》稿涉及的重大理论和现实问题逐一分析研究,发表重要指导性意见。半年多时间,80 余次分组会议。文件起草组对《决定》稿反复修改,从重大表述、重大举措,到文字表述、遣词造句,一一认真推敲、细致打磨,力争每句话都论据充分、精益求精。按照习近平总书记“不‘十全大补’、不面面俱到”的要求,文件起草组坚持“三不写”:一般性的举措不写;重复性的举措不写;纯属发展性的举措不写。